

p&c

Professioni & concorsi

te

Teoria
e Test

Concorso Istruttore e Istruttore direttivo contabile

Area **economico-finanziaria**
enti locali

(categorie C e D)

Teoria e Test

Manuale di preparazione, **test** di verifica
e esempi di redazione di **atti amministrativi**

- Diritto costituzionale, amministrativo e degli enti locali
- Il rapporto di lavoro dei dipendenti degli enti locali
- Diritto tributario
- La finanza degli enti locali
 - Contabilità pubblica
 - Ordinamento contabile degli enti locali
 - Gli atti degli enti locali: guida alla prova tecnico-pratica

II Edizione



Con **Software**
di simulazione


EdiSES
edizioni

Accedi ai servizi riservati



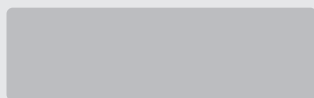
COLLEGATI AL SITO
EDISES.IT

ACCEDI AL
MATERIALE DIDATTICO

SEGUI LE
ISTRUZIONI

Utilizza il codice personale contenuto nel riquadro per registrarti al sito **edises.it** e accedere ai **servizi e contenuti riservati**.

Scopri il tuo **codice personale** grattando delicatamente la superficie



Il volume NON può essere venduto, né restituito, se il codice personale risulta visibile.

L'**accesso ai servizi riservati** ha la durata di **un anno** dall'attivazione del codice e viene garantito esclusivamente sulle edizioni in corso.

Per attivare i **servizi riservati**, collegati al sito **edises.it** e segui queste semplici istruzioni

Se sei registrato al sito

- clicca su *Accedi al materiale didattico*
- inserisci email e password
- inserisci le ultime 4 cifre del codice ISBN, riportato in basso a destra sul retro di copertina
- inserisci il tuo **codice personale** per essere reindirizzato automaticamente all'area riservata

Se non sei già registrato al sito

- clicca su *Accedi al materiale didattico*
- registrati al sito o autenticati tramite facebook
- attendi l'email di conferma per perfezionare la registrazione
- torna sul sito **edises.it** e segui la procedura già descritta per *utenti registrati*

Concorso
Istruttore e Istruttore
direttivo contabile
Area economico-finanziaria
enti locali


Concorso Istruttore e Istruttore direttivo contabile Area economico-finanziaria enti locali
II Edizione, Ottobre 2020
Copyright © 2019, 2020 EdiSES S.r.l. – Napoli

9 8 7 6 5 4 3 2 1 0
2024 2023 2022 2021 2020

Le cifre sulla destra indicano il numero e l'anno dell'ultima ristampa effettuata

*A norma di legge è vietata la riproduzione, anche parziale,
del presente volume o di parte di esso con qualsiasi mezzo.*

L'Editore

Progetto grafico: ProMedia Studio di A. Leano – Napoli
Grafica di copertina e fotocomposizione:  curvilinee
Stampato presso: Vulcanica S.r.l. – Nola (NA)
Per conto della EdiSES – Piazza Dante 89 – Napoli

ISBN 978 88 3622 147 9

www.edises.it

I curatori, l'editore e tutti coloro in qualche modo coinvolti nella preparazione o pubblicazione di quest'opera hanno posto il massimo impegno per garantire che le informazioni ivi contenute siano corrette, compatibilmente con le conoscenze disponibili al momento della stampa; essi, tuttavia, non possono essere ritenuti responsabili dei risultati dell'utilizzo di tali informazioni e restano a disposizione per integrare la citazione delle fonti, qualora incompleta o imprecisa.

Realizzare un libro è un'operazione complessa e, nonostante la cura e l'attenzione poste dagli autori e da tutti gli addetti coinvolti nella lavorazione dei testi, l'esperienza ci insegna che è praticamente impossibile pubblicare un volume privo di imprecisioni. Saremo grati ai lettori che vorranno inviarci le loro segnalazioni e/o suggerimenti migliorativi su assistenza.edises.it

Sommario

Libro I

Diritto costituzionale ed elementi di diritto regionale

Capitolo 1	L'ordinamento giuridico e i soggetti del diritto.....	3
Capitolo 2	Lo Stato.....	12
Capitolo 3	La Costituzione italiana.....	18
Capitolo 4	Gli organi costituzionali.....	36
Capitolo 5	La magistratura.....	60
Capitolo 6	Gli organi ausiliari.....	72
Capitolo 7	Le Regioni e i rapporti con lo Stato e gli altri enti territoriali.....	76
Capitolo 8	Le fonti del diritto.....	99

Libro II

Diritto amministrativo

Capitolo 1	La Pubblica Amministrazione e il diritto amministrativo.....	121
Capitolo 2	Le situazioni giuridiche soggettive.....	130
Capitolo 3	L'organizzazione amministrativa.....	136
Capitolo 4	L'attività della Pubblica Amministrazione. Atti e provvedimenti.....	151
Capitolo 5	I documenti amministrativi: dal cartaceo al digitale.....	165
Capitolo 6	Il procedimento amministrativo.....	179
Capitolo 7	Il diritto di accesso e l'accesso civico.....	200
Capitolo 8	La tutela della privacy.....	214
Capitolo 9	Gli obblighi di trasparenza e le norme anti-corrruzione.....	218
Capitolo 10	La patologia dell'atto amministrativo.....	239
Capitolo 11	I controlli.....	246
Capitolo 12	La responsabilità della Pubblica Amministrazione.....	252
Capitolo 13	Il sistema delle tutele.....	258

Libro III

Ordinamento degli enti locali

Capitolo 1	Le autonomie territoriali.....	267
Capitolo 2	Le fonti normative.....	270



Capitolo 3 Il Comune.....	283
Capitolo 4 La Provincia.....	309
Capitolo 5 La Città metropolitana e Roma capitale.....	314
Capitolo 6 Il sistema elettorale.....	321
Capitolo 7 Status degli amministratori locali.....	337
Capitolo 8 Le modifiche territoriali.....	346
Capitolo 9 Le forme di aggregazione e di collaborazione.....	351
Capitolo 10 Il coinvolgimento dei cittadini.....	360
Capitolo 11 I servizi pubblici locali.....	365
Capitolo 12 I controlli.....	370

Libro IV

Il pubblico impiego negli enti locali

Capitolo 1 La disciplina generale e l'instaurazione del rapporto di lavoro.....	375
Capitolo 2 Diritti, doveri e mobilità dei dipendenti.....	392
Capitolo 3 Il sistema di gestione delle <i>performance</i>	408
Capitolo 4 Il sistema sanzionatorio e la cessazione del rapporto di lavoro.....	414
Capitolo 5 Le figure dirigenziali.....	426
Capitolo 6 Il Segretario e il Direttore generale.....	435
Capitolo 7 La sicurezza sui luoghi di lavoro.....	441

Libro V

Diritto tributario

Capitolo 1 Il diritto tributario.....	449
Capitolo 2 Le fonti del diritto tributario.....	452
Capitolo 3 I principi costituzionali.....	462
Capitolo 4 La fattispecie tributaria.....	465
Capitolo 5 I soggetti passivi.....	470
Capitolo 6 La dichiarazione tributaria.....	476
Capitolo 7 L'attività istruttoria dell'Amministrazione finanziaria.....	481
Capitolo 8 L'accertamento tributario.....	490
Capitolo 9 La riscossione e il rimborso dei tributi.....	502
Capitolo 10 Le sanzioni tributarie.....	512
Capitolo 11 Il contenzioso tributario.....	519

Libro VI

Ordinamento finanziario degli enti locali

Capitolo 1 Evoluzione della finanza locale	527
Capitolo 2 L'autonomia e la potestà regolamentare in materia di entrate.....	537
Capitolo 3 Le entrate tributarie.....	545
Capitolo 4 Le entrate di natura non tributaria.....	562
Capitolo 5 I fondi strutturali e gli altri finanziamenti europei	568

Libro VII

Contabilità di Stato e degli enti pubblici

Capitolo 1 Le fonti normative della contabilità pubblica.....	579
Capitolo 2 La manovra di bilancio.....	603
Capitolo 3 L'esecuzione del bilancio.....	621
Capitolo 4 Il rendiconto generale dello Stato	633
Capitolo 5 La responsabilità amministrativa e contabile.....	637
Capitolo 6 Il sistema dei controlli	643

Libro VIII

L'ordinamento contabile degli enti locali e la contabilità armonizzata

SEZIONE I l'ordinamento contabile

Capitolo 1 Principi di contabilità degli enti locali.....	659
Capitolo 2 L'attività di programmazione e di previsione degli enti locali.....	676
Capitolo 3 La gestione del bilancio. Risultato di amministrazione e residui.....	704
Capitolo 4 Gli investimenti	721
Capitolo 5 La tesoreria	730
Capitolo 6 La rilevazione e dimostrazione dei risultati di gestione	734
Capitolo 7 La revisione dei conti.....	746
Capitolo 8 Gli enti locali deficitari o dissestati.....	751
Capitolo 9 I controlli in materia di finanza e contabilità.....	755

SEZIONE II I beni pubblici

Capitolo 10 I beni pubblici.....	763
Capitolo 11 I contratti della Pubblica Amministrazione	769
Capitolo 12 Il Codice dei contratti pubblici (D.Lgs. 50/2016).....	775
Capitolo 13 Il partenariato pubblico-privato.....	811

Premessa

Il volume è indirizzato a quanti vogliono prepararsi ai concorsi banditi dagli enti locali per i profili professionali dell'Area economico-finanziaria: Istruttore contabile, Istruttore direttivo contabile, Istruttore amministrativo-contabile, Istruttore direttivo amministrativo-contabile e Funzionario economico-finanziario (categorie C e D).

Il manuale abbraccia **tutte le materie oggetto delle prove concorsuali**, partendo dalle discipline di base (*diritto costituzionale, amministrativo, degli enti locali, rapporto di pubblico impiego*) e proseguendo con quelle specialistiche dell'Area economico-finanziaria per i profili professionali indicati (*diritto tributario, ordinamento finanziario degli enti locali, contabilità pubblica, ordinamento contabile degli enti locali e armonizzazione contabile*).

La trattazione è **aggiornata** alle ultime novità normative, in particolare la L. 120/2020 (legge di conversione del **Decreto Semplificazioni**, D.L. 76/2020) e la legge 126/2020 (di conversione del **decreto Agosto**, D.L. 104/2020).


Il volume è arricchito da una numerosa serie di contenuti online, accessibili nelle **Estensioni web**:

- > per ogni materia sono predisposti **Test a risposta multipla** per la verifica delle conoscenze acquisite;
- > un **software di simulazione** permette di allenarsi alle prove di selezione;
- > per prepararsi alla prova teorico-pratica, è disponibile una **Guida alla redazione degli atti degli enti locali**, con esempi dei principali atti adottati dagli organi collegiali e monocratici.

Ulteriori **materiali didattici** sono disponibili nell'area riservata a cui si accede mediante la registrazione al sito *edises.it* secondo la procedura indicata nel frontespizio del volume.

Altri aggiornamenti sulle procedure concorsuali saranno disponibili sui nostri profili social

Facebook.com/infoconcorsi

Clicca su  (Facebook) per ricevere gli aggiornamenti
blog.edises.it

Indice

Libro I

Diritto costituzionale ed elementi di diritto regionale

Capitolo 1 L'ordinamento giuridico e i soggetti del diritto

1.1	L'origine e la funzione del diritto	3
1.2	L'ordinamento giuridico.....	3
1.3	La norma giuridica	4
1.3.1	Norme sociali e norme giuridiche	4
1.3.2	La classificazione delle norme giuridiche	5
1.3.3	L'efficacia delle norme giuridiche nello spazio e nel tempo	5
1.3.4	L'interpretazione delle norme giuridiche	7
1.4	Le fonti normative	8
1.4.1	Profili definitivi.....	8
1.4.2	Fonti di produzione	8
1.4.3	Fonti atto e fonti fatto	8
1.4.4	Fonti atipiche e fonti rinforzate	10
1.4.5	Esistenza, validità ed efficacia delle fonti e delle norme	10
1.5	Le fonti dell'ordinamento italiano	10
1.6	I soggetti del diritto e le situazioni giuridiche soggettive.....	11

Capitolo 2 Lo Stato

2.1	La nozione di Stato.....	12
2.2	Gli elementi costitutivi dello Stato.....	12
2.2.1	Il popolo	12
2.2.2	Il territorio.....	13
2.2.3	La sovranità.....	14
2.3	Le funzioni dello Stato	14
2.4	Forme di Stato e forme di governo.....	15
2.5	Lo Stato italiano alla luce della sua Costituzione	16
2.6	Rapporti con gli altri ordinamenti	17
2.6.1	La Costituzione e i rapporti internazionali	17
2.6.2	L'adesione all'Organizzazione delle Nazioni Unite (ONU)	17
2.7	L'Unione europea	17

Capitolo 3 La Costituzione italiana

3.1	Dallo Statuto albertino alla Costituzione repubblicana	18
3.2	I principi fondamentali	18
3.3	I diritti e le libertà costituzionali.....	19
3.3.1	Le tutele nelle Costituzioni moderne	19



3.3.2	I diritti e le libertà fondamentali nella Costituzione italiana	20
3.4	L'uguaglianza formale e sostanziale quale cardine dell'apparato costituzionale	21
3.5	I rapporti civili	22
3.5.1	Libertà personale (art. 13 Cost.)	22
3.5.2	Libertà di domicilio (art. 14 Cost.)	22
3.5.3	Libertà e segretezza della corrispondenza (art. 15 Cost.)	22
3.5.4	Libertà di circolazione, di soggiorno nel territorio nazionale, di espatrio e di emigrazione (artt. 16 e 35 Cost.)	23
3.5.5	Libertà di riunione (art. 17 Cost.)	23
3.5.6	Libertà di associazione (art. 18 Cost.)	23
3.5.7	Libertà di religione (art. 19 Cost.)	24
3.5.8	Libertà di manifestazione del pensiero (art. 21 Cost.)	24
3.5.9	Diritto alla tutela giurisdizionale e alla difesa in giudizio (art. 24 Cost.)	24
3.5.10	Diritto a essere estradati nel rispetto delle convenzioni internazionali (art. 26 Cost.)	25
3.5.11	Le prerogative in materia penale (artt. 25 e 27 Cost.)	25
3.6	I rapporti etico-sociali.....	26
3.6.1	Diritto e dovere dei genitori di mantenere, istruire ed educare i figli anche se nati fuori dal matrimonio (artt. 29 e 30 Cost.)	26
3.6.2	Diritto alla salute (art. 32 Cost.)	26
3.6.3	Libertà di insegnamento e della scienza (art. 33 Cost.)	27
3.6.4	Libertà o diritto all'istruzione (art. 34 Cost.)	27
3.7	I rapporti economici.....	28
3.7.1	Diritto al lavoro (art. 4, co. 1, e art. 46 Cost.).....	28
3.7.2	Diritto del lavoratore ad una retribuzione proporzionata alla quantità e qualità del suo lavoro (art. 36, co. 1, Cost.)	28
3.7.3	Diritto del lavoratore al riposo settimanale e alle ferie annuali (art. 36, co. 3, e art. 37, co. 1, Cost.)	28
3.7.4	Diritto al mantenimento, all'assistenza e alla previdenza sociale (art. 38, co. 1 e 2, Cost.).....	28
3.7.5	Diritto all'educazione e all'avviamento professionale per gli inabili e i minorati (art. 38, co. 3, Cost.)	29
3.7.6	Libertà sindacale (art. 39 Cost.)	29
3.7.7	Libertà di sciopero (art. 40 Cost.)	29
3.7.8	Libertà d'impresa (art. 41 Cost.)	30
3.7.9	Diritto alla proprietà (artt. 42-44 Cost.).....	30
3.7.10	Diritto alla tutela della cooperazione e dell'artigianato (art. 45 Cost.).....	31
3.7.11	Diritto alla tutela del risparmio (artt. 47 Cost.)	31
3.8	I rapporti politici	31
3.8.1	Diritto di elettorato (art. 48 Cost.).....	31
3.8.2	Diritto di concorrere alla determinazione della politica nazionale e i partiti politici (art. 49 Cost.).....	31
3.8.3	Diritto di petizione al Parlamento (art. 50 Cost.)	32
3.8.4	Diritto di accesso ai pubblici uffici e alle cariche elettive (art. 51 Cost.)	32
3.9	I doveri costituzionali	33
3.9.1	Concetti generali.....	33
3.9.2	I doveri politici	33

3.9.3	I doveri di solidarietà economica e sociale.....	34
3.10	La tutela internazionale dei diritti dell'uomo	34
3.11	La condizione giuridica dello straniero in Italia	35

Capitolo 4 Gli organi costituzionali

4.1	Organi costituzionali e a rilevanza costituzionale.....	36
4.2	Il corpo elettorale	36
4.2.1	Elettorato attivo e passivo	36
4.2.2	I sistemi elettorali	37
4.3	Il Parlamento	38
4.3.1	Concetti generali.....	38
4.3.2	Il bicameralismo perfetto	38
4.3.3	La Camera dei deputati	39
4.3.4	Il Senato della Repubblica.....	39
4.3.5	L'organizzazione interna e il funzionamento del Parlamento.....	40
4.3.6	Le deliberazioni parlamentari.....	41
4.3.7	Il Parlamento in seduta comune	42
4.3.8	Legislatura, proroga e <i>prorogatio</i>	42
4.3.9	Le prerogative parlamentari.....	42
4.3.10	La funzione legislativa.....	43
4.3.11	La funzione di indirizzo politico e di controllo	44
4.4	Il Governo	45
4.4.1	Concetti generali.....	45
4.4.2	La formazione del Governo.....	45
4.4.3	Il Presidente del Consiglio dei Ministri	46
4.4.4	Il Consiglio dei Ministri	47
4.4.5	I Ministri	48
4.4.6	I Ministeri	48
4.4.7	Attività e funzioni del Governo	49
4.5	Il Presidente della Repubblica.....	49
4.5.1	Il Capo dello Stato nella Costituzione	49
4.5.2	Requisiti di eleggibilità, elezione, durata e cessazione del mandato	50
4.5.3	Gli atti del Presidente della Repubblica	51
4.5.4	Responsabilità e irresponsabilità del Presidente	52
4.5.5	Impedimento e supplenza	53
4.6	La Corte costituzionale.....	53
4.6.1	Il ruolo della Corte.....	53
4.6.2	Competenze della Corte	54
4.6.3	Composizione della Corte	54
4.6.4	<i>Status</i> del giudice costituzionale.....	55
4.6.5	Il sindacato di costituzionalità delle leggi e degli atti aventi forza di legge ..55	
4.6.6	Tipologia delle decisioni della Corte	56
4.6.7	La risoluzione dei conflitti di attribuzione.....	57
4.6.8	Giudizio sulle accuse al Presidente della Repubblica	58
4.6.9	Giudizio di ammissibilità sulle richieste di referendum	58

Capitolo 5 La magistratura

5.1	Il potere giudiziario e i fini della giurisdizione	60
5.2	Giurisdizione ordinaria e giurisdizione speciale	61
5.2.1	Inquadramento generale	61
5.2.2	La giurisdizione penale	61
5.2.3	La giurisdizione civile	62
5.3	Gli organi della giurisdizione ordinaria	63
5.3.1	Giudice onorario di Pace	63
5.3.2	Tribunale ordinario	63
5.3.3	Corte d'Appello	64
5.3.4	Corte di Cassazione	64
5.3.5	Tribunale per i Minorenni	64
5.3.6	Tribunale di Sorveglianza	65
5.3.7	Corte d'Assise	65
5.4	Le giurisdizioni speciali	66
5.4.1	La giurisdizione amministrativa	66
5.4.2	La giurisdizione contabile	66
5.4.3	La giurisdizione militare	67
5.5	Il Consiglio superiore della magistratura (CSM)	67
5.6	I principi costituzionali sull'ordinamento giurisdizionale	68
5.6.1	La ragione giustificatrice dei principi	68
5.6.2	Il giudice naturale	68
5.6.3	Il divieto di istituzione di giudici speciali o straordinari	68
5.6.4	Il diritto alla tutela giurisdizionale	69
5.6.5	Il diritto di difesa	69
5.6.6	Il principio del contraddittorio	70
5.6.7	Il principio del <i>favor rei</i> e del <i>favor libertatis</i>	70
5.6.8	Il giusto processo	70
5.6.9	L'obbligo di motivazione dei provvedimenti giurisdizionali	71

Capitolo 6 Gli organi ausiliari

6.1	Gli organi ausiliari costituzionali	72
6.2	Il Consiglio di Stato	72
6.2.1	L'organizzazione	72
6.2.2	La funzione consultiva	73
6.2.3	La funzione giurisdizionale	73
6.3	La Corte dei conti	73
6.3.1	La composizione	73
6.3.2	La funzione di controllo	74
6.3.3	La funzione consultiva	74
6.3.4	La funzione giurisdizionale	75
6.4	Il Consiglio Nazionale dell'Economia e del Lavoro (CNEL)	75
6.5	Il Consiglio supremo di difesa (CSD)	75

Capitolo 7 Le Regioni e i rapporti con lo Stato e gli altri enti territoriali

7.1	Le disposizioni costituzionali	76
-----	--------------------------------------	----

7.1.1	Le autonomie territoriali nella Costituzione.....	76
7.1.2	Le Regioni nella Costituzione	77
7.2	La difficile attuazione dell'ordinamento regionale italiano.....	78
7.2.1	I primi passi del regionalismo italiano.....	78
7.2.2	Gli interventi di riforma.....	78
7.3	Gli organi regionali	79
7.4	Il Consiglio regionale	79
7.4.1	Nozione e modalità di elezione.....	79
7.4.2	La composizione e la durata.....	80
7.4.3	Le funzioni.....	81
7.5	Il Presidente della Regione	82
7.5.1	Ruolo e modalità di elezione.....	82
7.5.2	Le funzioni.....	82
7.6	La Giunta regionale.....	83
7.6.1	Nozione e composizione.....	83
7.6.2	Le funzioni.....	84
7.7	La forma di governo regionale	84
7.8	L'autonomia amministrativa regionale	86
7.8.1	L'autonomia amministrativa e i principi di sussidiarietà, adeguatezza e differenziazione	86
7.8.2	Le tipologie di funzioni amministrative delineate dalla Costituzione	86
7.8.3	Il principio di sussidiarietà orizzontale	87
7.9	L'autonomia finanziaria	87
7.10	Il raccordo tra i diversi livelli di governo e la leale collaborazione	88
7.11	La funzione di indirizzo e coordinamento	90
7.12	Le attività di controllo sulle Regioni e il potere sostitutivo.....	90
7.12.1	I controlli sugli organi: scioglimento del Consiglio e rimozione del Presidente.....	90
7.12.2	I controlli sugli atti regionali.....	92
7.12.3	Il controllo sulla gestione da parte della Corte dei conti	92
7.12.4	I controlli sostitutivi	93
7.13	I pareri e le intese	95
7.14	I rapporti tra Regioni ed enti locali.....	95
7.14.1	La disciplina statutaria	95
7.14.2	Il Consiglio delle autonomie locali (CAL)	96
7.15	Le Conferenze tra lo Stato, le Regioni e le Autonomie locali	97
7.15.1	Nozione.....	97
7.15.2	La Conferenza Stato-Regioni e Province autonome	97
7.15.3	La Conferenza Stato-Città e Autonomie locali.....	97
7.15.4	La Conferenza unificata.....	98

Capitolo 8 Le fonti del diritto

8.1	Criteri di classificazione.....	99
8.2	La Costituzione e le fonti di rango costituzionale	99
8.3	Le leggi ordinarie	101
8.4	La riserva di legge.....	102

8.5	Il procedimento legislativo	102
8.5.1	L'iniziativa legislativa.....	103
8.5.2	L'istruttoria e l'approvazione della legge	103
8.5.3	La promulgazione e la pubblicazione della legge.....	105
8.5.4	I limiti generali del potere legislativo ordinario	105
8.5.5	La procedura di revisione costituzionale.....	105
8.6	Gli atti del Governo con forza di legge	106
8.6.1	Concetti generali.....	106
8.6.2	Il procedimento di formazione dei decreti legislativi.....	106
8.6.3	Il procedimento di formazione e conversione dei decreti-legge	107
8.7	I testi unici e i codici di settore.....	108
8.8	I regolamenti interni degli organi costituzionali.....	108
8.9	Le fonti del diritto dell'Unione europea	109
8.9.1	Trattati istitutivi e atti derivati.....	109
8.9.2	L'adattamento al diritto dell'Unione europea.....	109
8.10	Le fonti regionali	110
8.10.1	Quadro generale	110
8.10.2	Gli statuti regionali	110
8.10.3	Le leggi regionali	112
8.11	Le fonti degli enti locali	114
8.12	Il referendum	115
8.12.1	Le diverse tipologie di referendum	115
8.12.2	Il referendum abrogativo	116
8.13	I regolamenti.....	117
8.14	Le fonti connesse con altri ordinamenti. La produzione normativa mediante rinvio.....	117

Libro II

Diritto amministrativo

Capitolo 1 La Pubblica Amministrazione e il diritto amministrativo

1.1	L'amministrazione pubblica	121
1.1.1	La nozione di Pubblica Amministrazione e di diritto amministrativo.....	121
1.1.2	La Pubblica Amministrazione nella Costituzione	121
1.2	Le fonti del diritto amministrativo	123
1.2.1	I regolamenti statali e gli atti amministrativi generali	123
1.2.2	I regolamenti regionali	125
1.2.3	Le ordinanze di necessità e urgenza	125
1.2.4	Gli atti interni, le circolari, la prassi amministrativa	126
1.3	L'attività amministrativa	127
1.3.1	Caratteri generali	127
1.3.2	Atti e provvedimenti amministrativi.....	128
1.3.3	Atti politici e atti di alta amministrazione	128

Capitolo 2 Le situazioni giuridiche soggettive

2.1	Nozioni	130
2.2	Il diritto soggettivo, il diritto potestativo e la potestà	130
2.3	L'interesse legittimo	132
2.3.1	Nozione.....	132
2.3.2	Interessi pretensivi e interessi oppositivi	133
2.3.3	Interessi diffusi, collettivi e semplici (o amministrativamente protetti).....	134
2.4	Le situazioni giuridiche passive	134

Capitolo 3 L'organizzazione amministrativa

3.1	Nozioni di ente, organo e ufficio.....	136
3.2	L'organo amministrativo	137
3.2.1	Definizioni e caratteristiche dell'organo amministrativo	137
3.2.2	Le diverse tipologie di organi.....	137
3.2.3	La competenza	138
3.2.4	L'esercizio della competenza da parte di soggetti diversi dal titolare dell'organo	138
3.2.5	L'incompetenza.....	139
3.2.6	Il funzionario di fatto.....	139
3.2.7	La <i>prorogatio</i>	140
3.3	Il decentramento amministrativo	140
3.3.1	Le disposizioni costituzionali.....	140
3.3.2	Le possibili forme di decentramento.....	141
3.3.3	Decentramento e autonomia: il valore della sussidiarietà.....	141
3.4	Gli enti pubblici	142
3.4.1	Profili generali.....	142
3.4.2	Le principali tipologie di enti pubblici.....	142
3.4.3	Il fenomeno della privatizzazione	143
3.4.4	I rapporti fra gli enti	144
3.5	L'articolazione burocratica dello Stato	145
3.5.1	Concetti generali.....	145
3.5.2	La funzione del Presidente del Consiglio dei Ministri	145
3.5.3	I Ministeri	146
3.5.4	Il Ministro	146
3.5.5	Le Agenzie	147
3.6	Le Autorità indipendenti	147
3.6.1	Indipendenza, neutralità e imparzialità delle Autorità	147
3.6.2	Le Autorità attualmente operanti	148
3.7	L'Amministrazione statale periferica e le Amministrazioni statali non territoriali..	149
3.8	Gli enti locali territoriali.....	150

Capitolo 4 L'attività della Pubblica Amministrazione. Atti e provvedimenti

4.1	I principi generali dell'attività amministrativa.....	151
4.1.1	Concetti generali.....	151
4.1.2	Il principio di legalità.....	151
4.1.3	I principi di buon andamento e imparzialità	152

4.1.4	Il principio di ragionevolezza.....	152
4.1.5	Il principio di sussidiarietà	153
4.1.6	Il principio di proporzionalità.....	153
4.1.7	Il principio di pubblicità e trasparenza.....	154
4.1.8	Il principio di azionabilità delle situazioni giuridiche dei cittadini contro la Pubblica Amministrazione.....	154
4.1.9	Il principio di responsabilità	155
4.2	Discrezionalità amministrativa, discrezionalità tecnica e merito.....	155
4.3	L'attività vincolata.....	156
4.4	Atti e provvedimenti amministrativi	157
4.4.1	Concetti generali.....	157
4.4.2	Atti di amministrazione attiva, consultiva e di controllo	157
4.5	Struttura, contenuto ed efficacia del provvedimento amministrativo	158
4.5.1	Caratteri generali	158
4.5.2	Gli elementi essenziali	158
4.5.3	Gli elementi accidentali.....	159
4.5.4	Struttura, contenuto e fine	159
4.5.5	La motivazione	160
4.5.6	L'efficacia.....	160
4.6	Le autorizzazioni.....	161
4.6.1	L'autorizzazione e le figure affini.....	161
4.6.2	La segnalazione certificata di inizio attività (SCIA)	162
4.7	La concessione.....	163
4.8	I provvedimenti ablatori.....	164

Capitolo 5 I documenti amministrativi: dal cartaceo al digitale

5.1	Nozione di documento e destinatari delle disposizioni del Testo Unico.....	165
5.2	Il certificato quale atto amministrativo	166
5.2.1	Nozione	166
5.2.2	Tipologie.....	166
5.2.3	Validità	167
5.3	Le autocertificazioni.....	167
5.3.1	Funzione, tipologie e validità	167
5.3.2	La dichiarazione sostitutiva di certificazioni	168
5.3.3	La dichiarazione sostitutiva di atti di notorietà.....	169
5.3.4	L'obbligo della sottoscrizione.....	169
5.3.5	I controlli	170
5.4	L'acquisizione diretta dei documenti.....	170
5.5	La “decertificazione” nel rapporto tra amministrazioni pubbliche e cittadini.....	171
5.6	L'autentica di copie	171
5.7	La legalizzazione di firme e di documenti	172
5.8	La dematerializzazione dei documenti amministrativi.....	173
5.9	L'informatizzazione e la digitalizzazione dell'attività amministrativa	173
5.9.1	Il quadro normativo di riferimento	173
5.9.2	La Carta della cittadinanza digitale	174
5.9.3	La firma digitale	175

5.9.4	Il documento informatico	176
5.9.5	Il Responsabile per la Transizione al Digitale (RTD)	177

Capitolo 6 Il procedimento amministrativo

6.1	Profili generali	179
6.1.1	Definizione e riferimenti normativi	179
6.1.2	I principi del procedimento	179
6.1.3	Fasi del procedimento	181
6.2	Il responsabile del procedimento	181
6.2.1	Procedura di nomina	181
6.2.2	Compiti del responsabile	182
6.3	La partecipazione al procedimento amministrativo	183
6.3.1	La comunicazione di avvio del procedimento	183
6.3.2	Le deroghe all'obbligo di comunicazione	184
6.3.3	Conseguenze dell'omessa comunicazione	185
6.3.4	Il preavviso di rigetto	185
6.4	La conclusione del procedimento	186
6.4.1	La disciplina dei termini	186
6.4.2	L'inosservanza del termine e il potere sostitutivo	188
6.4.3	L'indennizzo da ritardo	189
6.4.4	Il danno da ritardo	189
6.5	Il silenzio dell'amministrazione	190
6.5.1	Profili generali	190
6.5.2	Il silenzio assenso	190
6.5.3	Il silenzio procedimentale	192
6.5.4	Il silenzio rigetto o diniego	192
6.5.5	Il silenzio inadempimento (o rifiuto)	192
6.6	La conferenza di servizi	193
6.6.1	Le diverse tipologie	193
6.6.2	Le modalità di svolgimento e gli effetti del dissenso	195
6.6.3	La tutela delle amministrazioni dissenzienti	197
6.7	Gli accordi	197
6.7.1	Finalità degli accordi	197
6.7.2	Gli accordi procedurali e sostitutivi	197
6.7.3	Gli accordi tra pubbliche amministrazioni	198
6.7.4	Gli accordi di programma	198
6.8	L'attività consultiva: i pareri	199

Capitolo 7 Il diritto di accesso e l'accesso civico

7.1	Il diritto di accesso: nozione, natura giuridica e oggetto	200
7.1.1	Nozione	200
7.1.2	Natura giuridica	200
7.1.3	Il documento amministrativo come oggetto del diritto di accesso	201
7.2	Le parti nel procedimento di accesso	201
7.2.1	Gli interessati	201
7.2.2	I controinteressati	202

7.2.3	Le amministrazioni pubbliche e gli altri soggetti obbligati a consentire l'accesso	202
7.3	I limiti al diritto di accesso	203
7.4	Modalità di esercizio del diritto di accesso	204
7.4.1	Accesso formale e informale	204
7.4.2	Attività istruttoria	205
7.4.3	Accoglimento, rifiuto e differimento della richiesta.....	205
7.5	La tutela del diritto di accesso	206
7.5.1	Il ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale	206
7.5.2	La Commissione statale per l'accesso ai documenti amministrativi	207
7.5.3	Il ricorso al Difensore civico (tutela giustiziale).....	207
7.6	L'accesso civico	208
7.6.1	Profili generali.....	208
7.6.2	Limiti all'accesso civico generalizzato.....	209
7.6.3	Differenza tra diritto di accesso e l'accesso civico.....	209
7.6.4	Modalità di esercizio del diritto	210
7.7	La disciplina del diritto di accesso negli enti locali.....	211
7.7.1	La disciplina specifica dettata dall'art. 10 TUEL	211
7.7.2	Il diritto di accesso dei consiglieri (art. 43 TUEL)	212

Capitolo 8 La tutela della privacy

8.1	La protezione dei dati personali: dal Codice della privacy al regolamento europeo	214
8.2	I principi generali del trattamento dei dati	216
8.3	Il consenso al trattamento dei dati personali.....	217
8.4	Il trattamento dei dati personali.....	217
8.5	I diritti del titolare dei dati.....	217
8.6	I soggetti interessati al trattamento	217
8.7	Ulteriori adempimenti da parte di titolari e responsabili del trattamento.....	217
8.8	L'Autorità di controllo	217

Capitolo 9 Gli obblighi di trasparenza e le norme anti-corruzione

9.1	Quadro normativo	218
9.2	Soggetti e ruoli della strategia di prevenzione.....	218
9.3	L'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC): composizione e attribuzioni	220
9.4	Il Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (RPCT)	221
9.5	Gli strumenti operativi per la lotta alla corruzione	223
9.5.1	Il Piano Nazionale Anticorruzione (PNA).....	223
9.5.2	Il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (PTPCT)	223
9.6	La trasparenza dell'attività amministrativa.....	225
9.6.1	La trasparenza in funzione di prevenzione della corruzione	225
9.6.2	Ambito soggettivo.....	225
9.6.3	Ambito oggettivo: gli obblighi di pubblicazione per finalità di trasparenza.....	226
9.6.4	Gli obblighi di pubblicazione: vigilanza e procedimento sanzionatorio	227
9.7	Il sistema di vigilanza delle norme anticorruzione.....	229

9.8	L'attuazione delle misure di prevenzione della corruzione	230
9.8.1	Il Codice di comportamento dei dipendenti pubblici.....	230
9.8.2	La segnalazione di illeciti e la tutela del dipendente (il cosiddetto whistleblower)	232
9.8.3	La rotazione del personale addetto alle aree a rischio di corruzione	233
9.8.4	L'astensione in caso di conflitto di interesse.....	234
9.8.5	Il dovere di esclusività del dipendente: disciplina in tema di incompatibilità, cumulo di impieghi e incarichi (art. 53 D.Lgs. 165/2001)	235
9.8.6	Le disposizioni sulla inconfiribilità degli incarichi e sulle incompatibilità (D.Lgs. 39/2013)	237
9.8.7	La cessazione del rapporto di lavoro e il divieto di pantouflage (cosiddette <i>revolving doors</i>).....	238

Capitolo 10 La patologia dell'atto amministrativo

10.1	Gli stati patologici e l'invalidità dell'atto.....	239
10.2	La nullità dell'atto	240
10.2.1	Il regime giuridico della nullità	240
10.2.2	La carenza di potere	240
10.2.3	Nullità e inesistenza	241
10.3	L'annullabilità dell'atto.....	241
10.3.1	I vizi di legittimità.....	241
10.3.2	L'incompetenza relativa.....	242
10.3.3	L'eccesso di potere.....	242
10.3.4	La violazione di legge e la mera irregolarità	243
10.4	L'istituto dell'autotutela.....	243
10.5	L'autotutela decisoria.....	244
10.5.1	Gli atti di ritiro.....	244
10.5.2	Gli atti di convalescenza.....	245
10.5.3	Gli atti di conservazione	245

Capitolo 11 I controlli

11.1	I controlli pubblici.....	246
11.2	Il passaggio dalla cultura dell'adempimento alla cultura della valutazione	247
11.3	Le tipologie di controllo nel D.Lgs. 286/1999	248
11.4	Il controllo di regolarità amministrativa e contabile.....	248
11.5	Il controllo di gestione	249
11.6	Il controllo strategico	250
11.7	Il controllo sulla qualità dei servizi	250
11.8	I controlli di spesa del personale	250

Capitolo 12 La responsabilità della Pubblica Amministrazione

12.1	Gli elementi costitutivi dell'illecito della Pubblica Amministrazione	252
12.2	La responsabilità della Pubblica Amministrazione per lesione di diritti soggettivi	253
12.3	La responsabilità per lesione di interessi legittimi	254
12.4	Ulteriori ipotesi di responsabilità della Pubblica Amministrazione.....	255

12.4.1	La responsabilità derivante da atto lecito	255
12.4.2	Il danno da ritardo	255
12.4.3	Il danno da disturbo	256
12.5	Le tecniche risarcitorie.....	256

Capitolo 13 Il sistema delle tutele

13.1	La tutela dei diritti e degli interessi.....	258
13.2	I ricorsi amministrativi.....	258
13.2.1	Nozione e tipologie.....	258
13.2.2	La definitività dell'atto.....	259
13.2.3	Profili procedurali.....	259
13.3	La tutela in sede giurisdizionale amministrativa	260
13.3.1	Il sistema di giurisdizione amministrativa.....	260
13.3.2	Il Codice del processo amministrativo e gli organi di giustizia amministrativa	261
13.3.3	La giurisdizione del giudice amministrativo	261
13.3.4	La <i>class action</i> nei confronti delle Amministrazioni pubbliche	262
13.4	La giurisdizione del giudice ordinario	263
13.5	Le giurisdizioni amministrative speciali	263

Libro III Ordinamento degli enti locali

Capitolo 1 Le autonomie territoriali

1.1	Concetti introduttivi	267
1.2	Enti ed autonomie locali. Autonomia e decentramento	268
1.3	Autonomia, sussidiarietà e federalismo	269

Capitolo 2 Le fonti normative

2.1	I precetti della Costituzione repubblicana.....	270
2.2	La normativa ordinaria dello Stato.....	271
2.3	Gli statuti	272
2.3.1	La potestà statutaria degli enti subregionali	272
2.3.2	Il contenuto obbligatorio e facoltativo dello statuto	273
2.3.3	L'approvazione dello statuto e la sua pubblicazione	275
2.4	I regolamenti degli enti locali	276
2.4.1	Il fondamento e i limiti della potestà regolamentare	276
2.4.2	I regolamenti degli enti locali nella gerarchia delle fonti.....	277
2.4.3	La classificazione dei regolamenti	277
2.4.4	I regolamenti sull'ordinamento degli uffici e dei servizi	278
2.4.5	L'organo competente all'adozione, il procedimento, la pubblicazione	279
2.4.6	La potestà sanzionatoria degli enti locali	280
2.5	Le ordinanze contingibili e urgenti (o ordinanze di necessità)	280
2.6	I rapporti fra la potestà normativa degli enti locali e la potestà legislativa dello Stato e della Regione	281

Capitolo 3 Il Comune

3.1	Il Comune nell'ordinamento italiano	283
3.2	Le funzioni dei Comuni	283
3.2.1	Le funzioni proprie e le funzioni conferite	283
3.2.2	Le funzioni fondamentali	284
3.3	Gli organi di governo del Comune	285
3.4	Il Consiglio comunale	286
3.4.1	Le competenze	286
3.4.2	La composizione	287
3.4.3	Il regolamento consiliare	288
3.4.4	Il funzionamento	288
3.4.5	Il Presidente	289
3.4.6	I consiglieri	289
3.4.7	Commissioni e gruppi consiliari	291
3.4.8	Scioglimento e sospensione del Consiglio.....	292
3.5	Il Sindaco.....	296
3.5.1	Le competenze	296
3.5.2	Le funzioni di indirizzo politico.....	296
3.5.3	Le funzioni di gestione amministrativa.....	297
3.5.4	Le attribuzioni quale ufficiale di Governo	297
3.5.5	Il potere di ordinanza del Sindaco	298
3.5.6	Vicende della carica	300
3.6	La Giunta.....	301
3.6.1	Le competenze	301
3.6.2	La composizione	302
3.6.3	La rappresentanza di genere	303
3.6.4	Il Vicesindaco	304
3.6.5	Status degli assessori.....	305
3.7	La legge sui piccoli Comuni.....	305
3.8	Il decentramento comunale.....	307
3.8.1	Le circoscrizioni	307
3.8.2	I Municipi	308

Capitolo 4 La Provincia

4.1	Nozione	309
4.2	Le funzioni	310
4.2.1	Le funzioni fondamentali delle Province ordinarie	310
4.2.2	Le funzioni fondamentali delle Province montane	311
4.2.3	Funzioni non fondamentali.....	311
4.3	Gli organi di governo	312
4.3.1	L'assetto istituzionale della Provincia dopo la riforma Delrio	312
4.3.2	Il Consiglio provinciale	312
4.3.3	Il Presidente della Provincia	312
4.3.4	L'Assemblea dei Sindaci	313
4.4	Il decentramento provinciale: circoscrizioni e circondari	313

Capitolo 5 La Città metropolitana e Roma capitale

5.1	La nozione di Città metropolitana	314
5.2	Le funzioni fondamentali, ereditate e conferite.....	315
5.3	Gli organi di governo	316
5.3.1	L'assetto istituzionale della Città metropolitana	316
5.3.2	Il Consiglio metropolitano	316
5.3.3	Il Sindaco metropolitano.....	317
5.3.4	La Conferenza metropolitana	317
5.4	Lo <i>status</i> di Roma capitale.....	318
5.4.1	Individuazione e fondamento costituzionale	318
5.4.2	La disciplina legislativa ordinaria.....	318
5.4.3	Le funzioni del Comune di Roma.....	319
5.4.4	Roma capitale e Città metropolitana di Roma capitale	319

Capitolo 6 Il sistema elettorale

6.1	Le modalità di elezione degli organi degli enti locali.....	321
6.2	L'elettorato e la candidabilità	322
6.3	La non candidabilità.....	323
6.4	L'ineleggibilità e l'incompatibilità	325
6.4.1	Ineleggibilità.....	325
6.4.2	Incompatibilità	326
6.4.3	Esimente e decadenza di diritto.....	328
6.5	Le procedure elettorali nei Comuni	329
6.5.1	L'elezione dei Consigli e dei Sindaci	329
6.5.2	L'elezione del Sindaco e del Consiglio comunale nei Comuni sino a 15.000 abitanti	329
6.5.3	L'elezione del Sindaco nei Comuni con popolazione superiore a 15.000 abitanti	330
6.5.4	L'elezione del Consiglio comunale nei Comuni con popolazione superiore a 15.000 abitanti	331
6.6	Le procedure elettorali nelle Province.....	333
6.6.1	L'elezione del Consiglio provinciale.....	333
6.6.2	L'elezione del Presidente della Provincia.....	334
6.7	Le procedure elettorali nelle Città metropolitane	334
6.7.1	L'elettorato e la presentazione delle liste per il Consiglio metropolitano ...	334
6.7.2	Il meccanismo elettorale e il voto ponderato.....	335
6.7.3	La possibile elezione a suffragio universale e diretto del Sindaco e del Consiglio metropolitano.....	336

Capitolo 7 *Status* degli amministratori locali

7.1	Definizione di amministratore locale	337
7.2	I doveri	337
7.2.1	Principi generali.....	337
7.2.2	Il dovere di astensione	337
7.2.3	Il divieto di incarichi e di consulenze	338
7.2.4	Il divieto di acquisto di beni dell'ente	338

7.2.5	Il divieto di trasferimento degli amministratori lavoratori dipendenti	339
7.3	I diritti.....	339
7.3.1	Il diritto ad esercitare il proprio mandato.....	339
7.3.2	L'aspettativa non retribuita	340
7.3.3	L'indennità di funzione e i gettoni di presenza.....	341
7.3.4	I rimborsi per viaggi e missioni	342
7.3.5	L'assicurazione per i rischi di esercizio del mandato	342
7.4	Gli obblighi di trasparenza concernenti gli organi di indirizzo politico.....	343
7.5	La tutela penale degli amministratori locali (L. 105/2017)	344
7.6	Rimozione e sospensione degli amministratori locali	345

Capitolo 8 Le modifiche territoriali

8.1	La disciplina costituzionale	346
8.2	Mutamento territoriale e istituzione di una nuova Provincia.....	346
8.3	Mutamento territoriale e creazione di nuovi Comuni	347
8.4	La fusione di Comuni.....	348
8.4.1	Disciplina generale.....	348
8.4.2	La fusione tradizionale	349
8.4.3	La fusione per incorporazione	350

Capitolo 9 Le forme di aggregazione e di collaborazione

9.1	Concetti generali	351
9.2	Le Unioni di Comuni	351
9.2.1	La disciplina del TUEL con le modifiche della legge Delrio	351
9.2.2	L'assetto istituzionale	352
9.3	La Comunità montana e la Comunità isolana o di arcipelago	352
9.3.1	I compiti e l'organizzazione	352
9.3.2	Le funzioni.....	353
9.3.3	Fusione e scissione dei Comuni della Comunità montana	354
9.4	Le convenzioni.....	354
9.5	I consorzi fra enti locali.....	355
9.5.1	La finalità dei consorzi.....	355
9.5.2	La costituzione del consorzio	356
9.5.3	Gli organi consortili	356
9.6	Gli accordi di programma.....	357
9.7	L'esercizio associato delle funzioni fondamentali dei Comuni	358
9.7.1	La disciplina legislativa	358
9.7.2	La sentenza della Corte costituzionale n. 33/2019.....	358

Capitolo 10 Il coinvolgimento dei cittadini

10.1	La partecipazione popolare	360
10.2	Il referendum.....	360
10.3	L'azione popolare	361
10.4	La partecipazione procedimentale.....	361
10.5	Il difensore civico.....	362
10.5.1	L'istituzione e la trasformazione in difensore civico territoriale	362

10.5.2 L'attività: poteri e limitazioni	363
10.6 L'Ufficio relazioni con il pubblico (URP)	363

Capitolo 11 I servizi pubblici locali

11.1 Le forme di gestione dei servizi pubblici locali	365
11.1.1 Servizio pubblico e servizio pubblico locale (SPL)	365
11.1.2 L'evoluzione normativa	366
11.1.3 Il servizio pubblico locale nel decreto legislativo 267/2000	367
11.1.4 I servizi a rilevanza economica	367
11.1.5 I servizi privi di rilevanza economica	368
11.2 Le singole forme di gestione dei servizi locali: aziende speciali, istituzioni e società miste	369

Capitolo 12 I controlli

12.1 I controlli sugli atti: la loro implicita abrogazione	370
12.2 I controlli sugli organi.....	370
12.2.1 Disciplina generale.....	370
12.2.2 I controlli ispettivi	371
12.2.3 I controlli sostitutivi semplici.....	371
12.2.4 I controlli sostitutivi repressivi.....	372
12.2.5 Il potere governativo di annullamento straordinario	372

Libro IV Il pubblico impiego negli enti locali

Capitolo 1 La disciplina generale e l'instaurazione del rapporto di lavoro

1.1 Concetti introduttivi	375
1.2 Il rapporto di lavoro pubblico	375
1.2.1 Caratteristiche generali.....	375
1.2.2 La privatizzazione	376
1.3 Il sistema delle fonti.....	377
1.3.1 Le fonti pubblicistiche	377
1.3.2 La disciplina costituzionale	377
1.3.3 La disciplina legislativa	377
1.3.4 La disciplina applicabile agli enti locali.....	379
1.3.5 I livelli di contrattazione	379
1.3.6 Il contratto del comparto Funzioni locali.....	380
1.3.7 Il riparto fra i vari livelli di contrattazione	383
1.4 L'instaurazione del rapporto di lavoro e le modalità di reclutamento	385
1.4.1 Il Piano dei fabbisogni	385
1.4.2 Le procedure di assunzione	385
1.5 Il lavoro dipendente e l'utilizzo del lavoro flessibile	386
1.6 Inquadramento del personale	388
1.6.1 La declaratoria delle categorie.....	388
1.6.2 Le progressioni orizzontali e verticali	390
1.6.3 Le posizioni organizzative.....	390

Capitolo 2 Diritti, doveri e mobilità dei dipendenti	
2.1	Concetti introduttivi 392
2.2	Lo svolgimento del rapporto di lavoro..... 392
2.2.1	I diritti patrimoniali dei dipendenti 392
2.2.2	I diritti non patrimoniali dei dipendenti 392
2.2.3	Doveri dei dipendenti 398
2.2.4	Le responsabilità 402
2.3	Mutamenti nel rapporto di lavoro..... 404
2.3.1	Nozione di mobilità 404
2.3.2	La mobilità volontaria (o individuale)..... 405
2.3.3	La mobilità obbligatoria (individuale o collettiva) 406
2.3.4	L'equiparazione dei livelli di inquadramento..... 407
2.3.5	Il comando, il distacco e il collocamento fuori ruolo 407
Capitolo 3 Il sistema di gestione delle performance	
3.1	Il Sistema di misurazione e di valutazione 408
3.2	Le strutture e i soggetti coinvolti 408
3.2.1	Quadro d'insieme 408
3.2.2	Gli organismi indipendenti di valutazione (OIV)..... 409
3.2.3	Le funzioni del Dipartimento della funzione pubblica (DFP) 410
3.3	Il ciclo della <i>performance</i> 411
3.4	Gli obiettivi di <i>performance</i> 411
3.5	Il Piano triennale della <i>performance</i> e la Relazione annuale..... 412
3.6	Il trattamento accessorio collegato alla <i>performance</i> 413
Capitolo 4 Il sistema sanzionatorio e la cessazione del rapporto di lavoro	
4.1	Le sanzioni disciplinari senza licenziamento 414
4.1.1	I criteri di determinazione delle sanzioni..... 414
4.1.2	Le sanzioni applicabili 414
4.1.3	Determinazione concordata della sanzione 416
4.2	La cessazione del rapporto di lavoro e il licenziamento 417
4.2.1	Cause generali di cessazione del rapporto di lavoro..... 417
4.2.2	Il licenziamento con preavviso 418
4.2.3	Il licenziamento senza preavviso 419
4.3	Il procedimento disciplinare..... 420
4.3.1	Titolarità del potere disciplinare..... 420
4.3.2	Fasi del procedimento disciplinare dinanzi all'UPD 421
4.3.3	Il procedimento disciplinare accelerato 422
4.3.4	Il rapporto fra procedimento disciplinare e procedimento penale 423
4.4	La sospensione cautelare del dipendente 424
Capitolo 5 Le figure dirigenziali	
5.1	Le figure apicali negli enti locali 426
5.2	I dirigenti..... 426
5.2.1	La dirigenza pubblica 426
5.2.2	La dirigenza locale e la separazione governo-amministrazione 428

5.2.3	Le funzioni e le responsabilità dei dirigenti.....	428
5.2.4	Il reclutamento, il conferimento e la revoca dell'incarico dirigenziale	429
5.2.5	L'inconferibilità degli incarichi dirigenziali.....	431
5.2.6	La rotazione del personale dirigenziale	431
5.2.7	Gli obblighi di trasparenza	432
5.3	Le funzioni direttive svolte da personale non dirigenziale	433
5.3.1	Incaricati di posizione organizzativa	433
5.3.2	I responsabili di ufficio o servizio.....	434

Capitolo 6 Il Segretario e il Direttore generale

6.1	Evoluzione storica e iscrizione all'Albo.....	435
6.1.1	Evoluzione storica della figura del Segretario.....	435
6.1.2	Il reclutamento, la formazione, l'iscrizione all'Albo e le fasce professionali	435
6.2	La procedura di nomina e di revoca	437
6.3	Il Segretario privo di incarico, non confermato o revocato.....	438
6.4	L'attività.....	438
6.5	I compiti assegnati dalla legge anticorruzione	438
6.6	Il Vice Segretario	439
6.7	Il Direttore generale.....	440

Capitolo 7 La sicurezza sui luoghi di lavoro

7.1	Il quadro normativo.....	441
7.1.1	La Costituzione.....	441
7.1.2	Il codice civile	441
7.1.3	La legislazione ordinaria e il Testo Unico (D.Lgs. 81/2008)	442
7.2	L'attività di vigilanza	443
7.3	La prevenzione sui luoghi di lavoro	443
7.3.1	Nozione di sicurezza sul lavoro	443
7.3.2	I soggetti che devono garantire la sicurezza dei luoghi di lavoro	444
7.4	Il datore di lavoro	445
7.5	I dirigenti e i preposti.....	445
7.6	Il lavoratore.....	445
7.7	Il servizio di prevenzione e protezione (SPP) e il suo responsabile.....	445
7.8	Il medico competente	445
7.9	Il rappresentante dei lavoratori per la sicurezza (RLS)	445
7.10	L'informazione, la formazione e l'addestramento	445
7.11	Documento di valutazione del rischio (DVR).....	445
7.12	La gestione delle emergenze	445
7.13	La riunione periodica.....	445
7.14	Attività lavorative e uso di videoterminali	445

Libro V

Diritto tributario

Capitolo 1 Il diritto tributario

1.1	La definizione di tributo	449
1.2	La classificazione dei tributi	449
1.2.1	Imposta	449
1.2.2	Tassa	449
1.2.3	Contributi	450
1.2.4	Monopoli fiscali	450
1.3	Evasione, elusione e risparmio d'imposta	450
1.3.1	Evasione fiscale	450
1.3.2	Elusione fiscale	450
1.3.3	Risparmio d'imposta	451

Capitolo 2 Le fonti del diritto tributario

2.1	Le fonti di produzione del diritto tributario	452
2.2	La Costituzione e le leggi costituzionali	452
2.2.1	La riserva di legge in materia tributaria	452
2.3	Le fonti primarie: leggi ordinarie e atti aventi forza di legge	453
2.3.1	Lo Statuto dei diritti del contribuente	453
2.3.2	I decreti legge	454
2.3.3	I decreti legislativi	454
2.3.4	Il divieto di <i>referendum</i> abrogativo in materia tributaria	455
2.4	Le fonti secondarie dell'ordinamento nazionale	455
2.4.1	Regolamenti governativi	455
2.4.2	Regolamenti ministeriali ed interministeriali	456
2.4.3	Provvedimenti dei direttori delle Agenzie fiscali	456
2.5	La ripartizione della potestà legislativa tributaria tra lo Stato e le autonomie territoriali	456
2.5.1	La potestà legislativa dello Stato e delle Regioni	456
2.5.2	La potestà legislativa in materia di tributi degli enti locali	457
2.6	La potestà regolamentare delle Regioni e degli enti locali	457
2.7	Le fonti dell'ordinamento europeo	458
2.8	Le convenzioni internazionali	459
2.9	L'efficacia delle norme tributarie nel tempo	459
2.9.1	Entrata in vigore delle norme tributarie	459
2.9.2	Criterio cronologico	459
2.9.3	Il principio di irretroattività delle norme tributarie	459
2.10	L'interpretazione delle norme tributarie	460
2.10.1	Interpretazione dell'Amministrazione finanziaria	460
2.10.2	L'interpretazione analogica del diritto tributario	461

Capitolo 3 I principi costituzionali

3.1	I tributi nella Costituzione	462
-----	------------------------------------	-----

3.2	Il principio della capacità contributiva (art. 53, c.1).....	462
3.2.1	Definizione e fattori costitutivi di capacità contributiva.....	462
3.2.2	Applicabilità del principio di capacità contributiva alle tasse.....	463
3.2.3	L'effettività della capacità contributiva.....	463
3.2.4	Attualità della capacità contributiva.....	463
3.2.5	Capacità contributiva e uguaglianza sostanziale.....	463
3.3	Il principio di progressività (art. 53, c.2).....	464

Capitolo 4 La fattispecie tributaria

4.1	La fattispecie tributaria: elementi costitutivi ed effetti.....	465
4.2	Il presupposto d'imposta.....	465
4.2.1	Imposte dirette e indirette.....	465
4.2.2	Imposte istantanee e periodiche.....	466
4.2.3	Imposte generali e speciali.....	466
4.2.4	Il restringimento e l'ampliamento del presupposto d'imposta.....	466
4.3	La quantificazione del tributo.....	467
4.3.1	Base imponibile.....	467
4.3.2	Tasso.....	467
4.3.3	Aliquota marginale e aliquota media.....	468
4.4	L'obbligazione tributaria.....	469

Capitolo 5 I soggetti passivi

5.1	La soggettività passiva tributaria.....	470
5.1.1	Il domicilio fiscale.....	470
5.2	La solidarietà passiva tributaria.....	472
5.3	Gli effetti della solidarietà tributaria.....	472
5.3.1	Notifica dell'avviso di accertamento.....	472
5.3.2	Altri effetti della solidarietà tributaria.....	472
5.4	La sostituzione d'imposta.....	473
5.4.1	Obblighi del sostituto d'imposta.....	473
5.4.2	La sostituzione a titolo d'imposta.....	474
5.4.3	La sostituzione a titolo di acconto.....	474
5.5	La traslazione.....	475
5.6	L'accollo dell'imposta.....	475
5.7	La responsabilità solidale degli eredi.....	475

Capitolo 6 La dichiarazione tributaria

6.1	La dichiarazione tributaria.....	476
6.2	Natura giuridica ed effetti della dichiarazione.....	476
6.3	La dichiarazione dei redditi.....	476
6.3.1	La dichiarazione dei redditi delle persone fisiche.....	477
6.3.2	La dichiarazione dei redditi delle società di persone.....	477
6.3.3	La dichiarazione dei redditi dei soggetti IRES.....	477
6.3.4	Obblighi di conservazione ed esibizione.....	478
6.3.5	I requisiti formali, modalità e termini di presentazione.....	478
6.4	La rettifica delle dichiarazioni.....	479

6.5	Visto di conformità, asseverazione e certificazione tributaria	479
6.5.1	Visto di conformità.....	479
6.5.2	Asseverazione.....	480
6.5.3	Certificazione tributaria.....	480

Capitolo 7 L'attività istruttoria dell'Amministrazione finanziaria

7.1	La struttura dell'Amministrazione finanziaria.....	481
7.1.1	Ministero dell'Economia e delle Finanze	481
7.1.2	Agenzie fiscali.....	481
7.1.3	Guardia di Finanza.....	482
7.1.4	Garante del contribuente	482
7.2	Il modello di attuazione dei tributi	483
7.3	Il procedimento tributario.....	483
7.3.1	L'autotutela	484
7.4	Il diritto di interpello.....	484
7.5	L'attività istruttoria dell'Amministrazione finanziaria e l'Anagrafe tributaria	485
7.6	Il controllo formale delle dichiarazioni	485
7.6.1	Liquidazione.....	485
7.6.2	Controllo formale	486
7.6.3	Iscrizione a ruolo.....	486
7.6.4	Definizione in via breve	487
7.7	L'attività di controllo sostanziale	487
7.7.1	Le richieste di informazioni e documenti	487
7.7.2	Accessi, ispezioni, verificazioni e ricerche	488
7.8	Diritti e doveri del contribuente sottoposto a verifiche fiscali.....	489

Capitolo 8 L'accertamento tributario

8.1	L'avviso di accertamento	490
8.2	Il contenuto dell'avviso di accertamento	490
8.2.1	Disposizioni dello Statuto del contribuente	490
8.2.2	La motivazione	491
8.3	Esecutività degli avvisi di accertamento.....	492
8.4	La notificazione	493
8.5	Le patologie dell'avviso di accertamento	494
8.5.1	Nullità	494
8.5.2	Annulabilità e irregolarità	494
8.5.3	Divieto di doppia imposizione.....	494
8.6	Il termine per l'accertamento.....	494
8.7	Le diverse tipologie di accertamento	495
8.8	L'accertamento analitico.....	495
8.9	L'accertamento sintetico nei confronti delle persone fisiche	495
8.10	L'accertamento nei confronti di imprese e professionisti	496
8.10.1	L'accertamento analitico-contabile.....	496
8.10.2	L'accertamento analitico-induttivo	497
8.10.3	Gli indici sintetici di affidabilità fiscale.....	497
8.10.4	L'accertamento induttivo-extracontabile	498

8.11	L'accertamento d'ufficio	498
8.12	L'accertamento parziale e l'accertamento integrativo	499
8.13	Partecipazione dei Comuni all'attività di accertamento	499
8.14	Gli istituti deflativi del contenzioso	500
8.14.1	L'accertamento con adesione.....	500
8.14.2	La definizione agevolata delle sanzioni	500
8.14.3	L'adempimento collaborativo	501
8.14.4	Procedura di cooperazione e collaborazione rafforzata (cd. <i>web tax</i>)	501

Capitolo 9 La riscossione e il rimborso dei tributi

9.1	Riscossione volontaria e riscossione coattiva.....	502
9.1.1	Agente della riscossione.....	502
9.1.2	Conto fiscale	502
9.1.3	Riscossione dei tributi locali.....	503
9.2	Il pagamento volontario delle imposte	504
9.2.1	La ritenuta diretta	504
9.2.2	Il versamento diretto.....	504
9.2.3	Il ruolo	505
9.3	La cartella di pagamento.....	506
9.3.1	Notifica della cartella.....	507
9.3.2	Interessi di mora.....	507
9.3.3	Dilazioni di pagamento.....	507
9.3.4	Definizione agevolata delle cartelle di pagamento e degli accertamenti esecutivi (cd. rottamazione delle cartelle di pagamento)	508
9.3.5	Istanza di sospensione amministrativa del ruolo.....	508
9.4	L'esecuzione forzata	508
9.5	Le misure cautelari patrimoniali del credito tributario	509
9.5.1	Privilegi	509
9.5.2	Ipoteca e sequestro conservativo.....	509
9.5.3	Fermo amministrativo dei beni mobili registrati	510
9.5.4	Contrasto all'evasione da riscossione.....	510
9.6	I rimborsi d'imposta. La cessione dei crediti d'imposta a terzi e altre alternative	511

Capitolo 10 Le sanzioni tributarie

10.1	Illeciti amministrativi e illeciti penali	512
10.2	Il sistema sanzionatorio amministrativo	512
10.2.1	Principi fondamentali	512
10.2.2	Elemento soggettivo.....	513
10.2.3	Cause di non punibilità	513
10.2.4	Le sanzioni.....	514
10.2.5	Le modalità di irrogazione delle sanzioni	515
10.2.6	Il ravvedimento.....	515
10.2.7	Principali fattispecie di illecito amministrativo	517
10.3	Il sistema sanzionatorio penale.....	517
10.3.1	Principio di specialità.....	518
10.3.2	Sanzioni accessorie.....	518

Capitolo 11 Il contenzioso tributario

11.1	La giurisdizione tributaria.....	519
11.1.1	Oggetto della giurisdizione tributaria.....	519
11.1.2	Competenza territoriale.....	519
11.2	Le parti del processo tributario	520
11.3	Il giudizio di primo grado	521
11.3.1	Atti impugnabili	521
11.3.2	Il ricorso.....	521
11.3.3	Il reclamo e la mediazione	521
11.3.4	Sentenze, ordinanze e decreti del giudice tributario	523
11.3.5	La conciliazione giudiziale	523
11.3.6	La definizione agevolata delle controversie tributarie	524
11.4	L'esecuzione delle sentenze delle Commissioni tributarie.....	524
11.5	Le impugnazioni.....	524

Libro VI**Ordinamento finanziario degli enti locali****Capitolo 1 Evoluzione della finanza locale**

1.1	La finanza locale fra trasferimenti erariali e federalismo fiscale.....	527
1.2	La riforma del Titolo V della Costituzione del 2001	528
1.2.1	L'articolo 117 della Costituzione: la potestà legislativa	528
1.2.2	L'articolo 119 della Costituzione: l'autonomia finanziaria	529
1.2.3	L'interpretazione fornita dalla Corte Costituzionale.....	530
1.3	Il federalismo fiscale.....	531
1.3.1	La legge delega sul federalismo fiscale (L. 42/2009) e i decreti attuativi...531	
1.3.2	Il nuovo sistema di finanziamento degli enti locali	532
1.4	Dal Patto di stabilità al vincolo del pareggio di bilancio.....	533
1.5	La classificazione delle entrate secondo il nuovo bilancio armonizzato.....	535

Capitolo 2 L'autonomia e la potestà regolamentare in materia di entrate

2.1	Il regolamento generale in materia di entrate	537
2.1.1	I limiti alla potestà regolamentare	537
2.1.2	L'approvazione del regolamento	538
2.2	La gestione dei tributi locali	539
2.3	L'accertamento e la riscossione delle entrate comunali	540
2.3.1	L'ingiunzione fiscale	540
2.3.2	Il ruolo	540
2.3.3	La riforma della riscossione degli enti locali nella legge di bilancio 2020..541	
2.3.4	L'accertamento esecutivo negli enti locali	542

Capitolo 3 Le entrate tributarie

3.1	La classificazione dei tributi.....	545
3.1.1	L'imposta	545
3.1.2	La tassa.....	545

3.1.3	Contributi	546
3.1.4	La fiscalità municipale	546
3.2	Dall'IUC (Imposta Unica Comunale) alla "nuova IMU"	547
3.3	La nuova IMU (Imposta Municipale Unica)	547
3.3.1	Disciplina generale.....	547
3.3.2	Presupposto e periodo d'imposta	548
3.3.3	Soggetti attivi e passivi dell'imposta.....	549
3.3.4	La base imponibile.....	549
3.3.5	Le aliquote.....	550
3.3.6	Il versamento	551
3.4	L'IMPi (Imposta Immobiliare sulle Piattaforme Marine).....	552
3.5	La TARI (Tassa sui Rifiuti)	552
3.5.1	La tariffa.....	553
3.5.2	ARERA e il metodo tariffario servizio integrato di gestione dei rifiuti"	555
3.5.3	Dichiarazione e versamento	556
3.5.4	La possibilità di introdurre una tariffa corrispettiva.....	556
3.6	L'imposta di scopo.....	556
3.7	L'imposta di soggiorno e il contributo di sbarco nelle isole minori	557
3.8	La TOSAP (Tassa Occupazione Spazi e Aree Pubbliche)	558
3.9	Imposta sulla pubblicità e diritti sulle pubbliche affissioni.....	558
3.10	Il Canone unico per l'occupazione di suolo pubblico e per la pubblicità comunale.....	559
3.11	Le addizionali.....	560
3.11.1	L'addizionale IRPEF	560
3.11.2	L'addizionale comunale sui diritti di imbarco	560
3.12	I tributi degli Enti di area vasta (Province e Città metropolitane)	560

Capitolo 4 Le entrate di natura non tributaria

4.1	Premessa.....	562
4.2	I fondi perequativi: Fondo sperimentale di riequilibrio per le Province e Fondo di solidarietà comunale	562
4.3	Le entrate extratributarie.....	564
4.3.1	Proventi dei servizi pubblici	564
4.3.2	Proventi patrimoniali.....	566
4.3.3	Proventi da sanzioni per violazioni del Codice della strada	567

Capitolo 5 I fondi strutturali e gli altri finanziamenti europei

5.1	La politica di coesione dell'Unione europea e i suoi strumenti.....	568
5.2	La Strategia Europa 2020	568
5.3	I Fondi strutturali e di investimento (fondi SIE).....	569
5.3.1	Il Fondo europeo di sviluppo regionale (FESR)	570
5.3.2	Il Fondo sociale europeo (FSE)	570
5.3.3	Il Fondo di coesione	570
5.3.4	Il Fondo europeo per l'agricoltura e lo sviluppo rurale (FEASR).....	571
5.3.5	Il Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca (FEAMP)	571
5.4	La programmazione "a cascata".....	572
5.4.1	L'accordo di partenariato	572

5.4.2	I programmi operativi (PO)	573
5.4.3	La gestione dell'accordo di partenariato e dei programmi operativi.....	574
5.4.4	La verifica: il sistema di gestione e controllo (SI.GE.CO.)	574
5.5	I finanziamenti diretti: programmi tematici e strumenti finanziari.....	575
5.6	Il cofinanziamento nazionale e la programmazione complementare	576

Libro VII

Contabilità di Stato e degli enti pubblici

Capitolo 1 Le fonti normative della contabilità pubblica

1.1	Oggetto di studio della contabilità pubblica.....	579
1.2	La contabilità pubblica e la Costituzione	579
1.2.1	L'articolo 81 e il principio del pareggio di bilancio	580
1.2.2	L'art. 97 e l'equilibrio di bilancio delle pubbliche amministrazioni	585
1.2.3	Gli articoli 100 e 103 e la Corte dei conti	585
1.2.4	Gli enti territoriali: l'articolo 119	586
1.3	Le principali norme in materia di contabilità pubblica.....	587
1.3.1	La legge 196/2009 di riforma della contabilità e finanza pubblica.....	587
1.3.2	Altre norme rilevanti per il processo di bilancio dello Stato.....	588
1.3.3	I vincoli europei: il Patto di stabilità e crescita, il "fiscal compact"	589
1.4	Gli enti soggetti alle norme di contabilità pubblica	591
1.5	Altre fonti normative per gli enti pubblici	591
1.6	I bilanci pubblici.....	594
1.7	I principi del bilancio	596
1.7.1	Principio dell'annualità	597
1.7.2	Principio dell'integrità.....	597
1.7.3	Principio dell'universalità.....	597
1.7.4	Principio dell'unità	598
1.7.5	I principi di veridicità e pubblicità.....	598
1.7.6	Il pareggio di bilancio.....	599
1.7.7	Principio della competenza finanziaria e della competenza economica	599
1.7.8	Altri principi e postulati dei bilanci pubblici	601
1.7.9	I Principi contabili internazionali per il settore pubblico: gli IPSAS.....	602

Capitolo 2 La manovra di bilancio

2.1	Il processo di bilancio.....	603
2.2	Il Documento di economia e finanza (DEF)	603
2.2.1	Il Programma di Stabilità (prima sezione del DEF)	605
2.2.2	La seconda sezione del DEF	606
2.2.3	Il Programma nazionale di riforma (terza sezione del DEF)	606
2.3	La manovra di finanza pubblica	607
2.3.1	La prima sezione del bilancio di previsione	608
2.3.2	La seconda sezione del bilancio di previsione	609
2.3.3	Il disegno di legge di bilancio: dalla circolare del MEF alla presentazione alle Camere.....	610

2.3.4	La struttura della seconda sezione e le unità di voto parlamentare	612
2.3.5	Il quadro generale riassuntivo	616
2.4	La manovra di finanza pubblica in Parlamento	618
2.5	Il bilancio di assestamento	620

Capitolo 3 L'esecuzione del bilancio

3.1	La gestione delle entrate	621
3.1.1	L'accertamento	621
3.1.2	La riscossione	622
3.1.3	Il versamento	623
3.2	La gestione delle spese	623
3.2.1	L'impegno	624
3.2.2	La liquidazione	626
3.2.3	L'ordinazione	626
3.2.4	Il pagamento	627
3.3	La gestione di tesoreria	628
3.4	I residui	629
3.5	Variazioni del bilancio e ricorso ai fondi di riserva	631

Capitolo 4 Il rendiconto generale dello Stato

4.1	Le funzioni	633
4.2	Struttura	633
4.2.1	Il Conto del bilancio	634
4.2.2	Il Conto generale del patrimonio	634
4.3	Il giudizio di parificazione e l'approvazione parlamentare	635

Capitolo 5 La responsabilità amministrativa e contabile

5.1	La responsabilità in genere	637
5.2	La responsabilità civile	637
5.3	La responsabilità amministrativa	638
5.4	La responsabilità contabile e il giudizio di conto	640
5.5	Il giudizio di responsabilità	641

Capitolo 6 Il sistema dei controlli

6.1	Definizione di attività di controllo	643
6.2	I controlli interni	643
6.2.1	Il controllo di regolarità amministrativa e contabile	644
6.2.2	Il controllo di gestione	645
6.2.3	La valutazione della dirigenza	645
6.2.4	L'attività di valutazione e controllo strategico	646
6.3	La Ragioneria Generale dello Stato	646
6.3.1	Il controllo preventivo degli uffici di ragioneria	646
6.3.2	Il controllo successivo	649
6.4	I controlli esterni: la Corte dei Conti	649
6.4.1	Il controllo preventivo di legittimità	650
6.4.2	Il controllo successivo sulla gestione	651

6.4.3	Il controllo sugli enti sovvenzionati	654
6.4.4	Il controllo finanziario e contabile nei confronti di Regioni e Autonomie locali	655

Libro VIII

L'ordinamento contabile degli enti locali e la contabilità armonizzata

SEZIONE I L'ORDINAMENTO CONTABILE

Capitolo 1 Principi di contabilità degli enti locali

1.1	L'ordinamento contabile degli enti locali.....	659
1.2	Le tappe dell'armonizzazione contabile	659
1.2.1	L'art. 117 Cost. e l'armonizzazione dei bilanci	659
1.2.2	Il D.Lgs. 77/1995.....	660
1.2.3	L'armonizzazione dei bilanci pubblici e il D.Lgs. 170/2006.....	660
1.2.4	L'armonizzazione dei sistemi contabili delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi: il D.Lgs. 118/2011	661
1.2.5	Il Decreto legislativo 10 agosto 2014, n. 126: le disposizioni integrative e correttive del D.Lgs. 118/2011.....	661
1.3	La Parte Seconda del TUEL (D.Lgs. 267/2000)	661
1.4	Il regolamento di contabilità dell'ente.....	662
1.5	Il Servizio finanziario.....	663
1.6	I principi contabili.....	663
1.6.1	I principi contabili generali.....	664
1.6.2	I principi contabili applicati	675

Capitolo 2 L'attività di programmazione e di previsione degli enti locali

2.1	Il sistema di bilancio	676
2.2	La programmazione di bilancio.....	676
2.2.1	Definizione	676
2.2.2	I contenuti della programmazione	677
2.2.3	I caratteri qualificanti della programmazione.....	677
2.3	Gli strumenti della programmazione degli enti locali	678
2.4	Il Documento Unico di Programmazione.....	679
2.4.1	La Sezione Strategica (SeS).....	680
2.4.2	La Sezione Operativa (SeO).....	682
2.4.3	Il Documento unico di programmazione semplificato	685
2.5	Il bilancio di previsione finanziario.....	686
2.5.1	Caratteristiche	686
2.5.2	Finalità	687
2.5.3	La procedura di approvazione del bilancio di previsione degli enti locali	688
2.5.4	La struttura del bilancio di previsione finanziario.....	689
2.5.5	Allegati al bilancio di previsione	696
2.5.6	La funzione autorizzatoria del bilancio di previsione	697

2.5.7	Gli equilibri di bilancio.....	698
2.6	Il Piano Esecutivo di Gestione (PEG).....	699
2.7	Variazioni al bilancio di previsione e al PEG	700
2.7.1	Le variazioni di bilancio nel TUEL (art. 175)	700
2.7.2	Prelievi dal fondo di riserva e dal fondo spese potenziali	701
2.8	Il Piano degli indicatori di bilancio.....	702

Capitolo 3 La gestione del bilancio. Risultato di amministrazione e residui

3.1	Le competenze nella gestione del bilancio.....	704
3.2	La gestione delle entrate.....	704
3.2.1	L'accertamento.....	704
3.2.2	La riscossione	706
3.2.3	Il versamento	707
3.3	La gestione delle spese.....	708
3.3.1	L'impegno	708
3.3.2	La liquidazione.....	713
3.3.3	L'ordinazione	713
3.3.4	Il pagamento.....	714
3.4	I residui.....	715
3.5	Il risultato contabile di amministrazione	716
3.5.1	Composizione del risultato contabile di amministrazione	716
3.5.2	Il disavanzo di amministrazione	717
3.6	La salvaguardia degli equilibri di bilancio	718
3.7	Momentanei squilibri di cassa e utilizzo di entrate vincolate	720

Capitolo 4 Gli investimenti

4.1	Le spese di investimento degli enti locali e la Costituzione.....	721
4.1.1	La definizione di investimento.....	721
4.1.2	La Legge 243 del 2012 e gli equilibri di bilancio	722
4.2	La copertura finanziaria.....	723
4.3	Le fonti di finanziamento.....	725
4.3.1	L'art. 199 del TUEL	725
4.3.2	Il ricorso all'indebitamento.....	725
4.3.3	Regole per l'assunzione di mutui	726
4.3.4	Attivazione di prestiti obbligazionari	728
4.3.5	Le aperture di credito	728
4.3.6	Garanzie per mutui e prestiti	729

Capitolo 5 La tesoreria

5.1	Il servizio di tesoreria	730
5.2	Soggetti abilitati a svolgere il servizio	730
5.3	Affidamento del servizio di tesoreria.....	730
5.4	Le attività di competenza del Tesoriere	731
5.5	Adempimenti e verifiche contabili.....	732
5.5.1	Verifiche ordinarie e straordinarie di cassa.....	732
5.5.2	Obblighi di documentazione e conservazione.....	733

5.5.3	Il conto del tesoriere	733
-------	------------------------------	-----

Capitolo 6 La rilevazione e dimostrazione dei risultati di gestione

6.1	Il rendiconto della gestione	734
6.1.1	Predisposizione ed approvazione	734
6.1.2	Gli allegati al rendiconto	735
6.2	Il conto del bilancio	736
6.2.1	Il riaccertamento dei residui	737
6.2.2	Risultato di gestione e risultato di amministrazione	737
6.3	Il conto economico	738
6.4	Lo stato patrimoniale	739
6.5	La relazione sulla gestione	739
6.6	Il passaggio dalla contabilità finanziaria alla contabilità economico-patrimoniale	741
6.7	Il bilancio consolidato	743
6.8	I rendiconti degli agenti contabili interni	744

Capitolo 7 La revisione dei conti

7.1	La revisione contabile negli enti locali	746
7.2	Il collegio dei revisori: nomina, cause di incompatibilità	746
7.3	Le funzioni	747
7.4	Responsabilità dei revisori	750

Capitolo 8 Gli enti locali deficitari o dissestati

8.1	La legislazione sul dissesto degli enti locali	751
8.2	Gli enti locali strutturalmente deficitari	751
8.3	Enti in squilibrio strutturale	752
8.4	La procedura di dissesto finanziario	753

Capitolo 9 I controlli in materia di finanza e contabilità

9.1	Il sistema dei controlli negli enti locali	755
9.2	I controlli interni: il D.L. 174/2012	755
9.2.1	Il controllo di regolarità amministrativa e contabile	756
9.2.2	Il controllo di gestione	757
9.2.3	Il controllo strategico	758
9.2.4	Il controllo sugli equilibri finanziari	759
9.2.5	Verifiche sugli organismi gestionali esterni all'ente e sulla qualità dei servizi erogati	759
9.2.6	Il controllo sulle società partecipate non quotate	760
9.3	I controlli esterni	760
9.3.1	La Corte dei conti	760
9.3.2	I controlli della Ragioneria Generale dello Stato	762

SEZIONE II | BENI PUBBLICI

Capitolo 10 | I beni pubblici

10.1 I beni demaniali.....	763
10.2 Il regime giuridico dei beni demaniali.....	764
10.3 I beni culturali	765
10.4 Il federalismo demaniale.....	765
10.5 I beni patrimoniali indisponibili.....	766
10.6 Il regime giuridico dei beni patrimoniali indisponibili	766
10.7 I beni disponibili.....	767
10.8 La tutela dei beni pubblici	767
10.9 I diritti pubblici sui beni.....	768

Capitolo 11 | I contratti della Pubblica Amministrazione

11.1 L'attività di diritto privato della Pubblica Amministrazione	769
11.1.1 L'autonomia negoziale delle amministrazioni pubbliche	769
11.1.2 Contratti di diritto comune, diritto speciale e ad oggetto pubblico.....	769
11.1.3 Contratti attivi e passivi	770
11.2 Le fonti della contrattualistica pubblica.....	770
11.3 L'obbligo dell'evidenza pubblica.....	771
11.3.1 Inquadramento dell'istituto	771
11.3.2 Le modalità di scelta del contraente	772
11.4 Le norme di derivazione euro-unitaria	773
11.4.1 I principi desumibili dai Trattati	773
11.4.2 Le direttive	774

Capitolo 12 | Il Codice dei contratti pubblici (D.Lgs. 50/2016)

12.1 Il Codice dei contratti pubblici: la struttura	775
12.2 L'attuazione del Codice dei contratti pubblici	776
12.3 Ambito oggettivo di applicazione del D.Lgs. 50/2016.....	778
12.3.1 I contratti pubblici di appalto e i concorsi di progettazione.....	778
12.3.2 I contratti di concessione.....	780
12.4 Ambito soggettivo di applicazione del D.Lgs. 50/2016.....	780
12.5 I contratti esclusi.....	781
12.5.1 Gli affidamenti in house	781
12.5.2 I contratti di sponsorizzazione	782
12.6 Le soglie di rilevanza europea	782
12.7 Il responsabile del procedimento negli appalti e nelle concessioni	783
12.8 La programmazione	784
12.9 La determinazione a contrarre	785
12.10 La pubblicazione di bandi e avvisi	785
12.11 I soggetti ammessi alle gare.....	788
12.12 I requisiti di partecipazione	789
12.12.1 Introduzione	789
12.12.2 Le cause di esclusione dalle gare.....	790
12.12.3 I requisiti di ordine speciale	791

12.13	Le procedure di scelta del contraente.....	793
12.13.1	La procedura aperta.....	793
12.13.2	La procedura ristretta.....	793
12.13.3	La procedura competitiva con negoziazione.....	794
12.13.4	Il dialogo competitivo.....	795
12.13.5	Il partenariato per l'innovazione.....	795
12.13.6	La procedura negoziata senza pubblicazione del bando di gara.....	796
12.14	La scelta del contraente per importi sotto la soglia europea.....	797
12.14.1	Affidamenti sotto soglia ex art. 36 del Codice.....	799
12.14.2	Affidamenti sotto soglia dopo il Decreto Semplificazioni (D.L. 76/2020).....	799
12.15	Criteri di aggiudicazione della gara.....	800
12.16	<i>E-procurement</i>	801
12.16.1	Accordi quadro.....	801
12.16.2	Sistemi dinamici di acquisizione.....	802
12.16.3	Aste elettroniche e cataloghi elettronici.....	802
12.16.4	Il MEPA (Mercato Elettronico Pubblica Amministrazione).....	803
12.17	Centrali di committenza e acquisti centralizzati.....	804
12.18	L'aggiudicazione, l'approvazione e la stipula del contratto.....	806
12.19	L'esecuzione del contratto. La verifica di conformità e il collaudo.....	806
12.20	Garanzie assicurative per la partecipazione alla procedura e per l'esecuzione del contratto.....	807
12.21	Il contenzioso.....	809
12.21.1	Gli strumenti deflativi del contenzioso.....	809
12.21.2	Ricorsi giurisdizionali.....	809
12.22	Gli appalti di lavori pubblici.....	809
Capitolo 13 Il partenariato pubblico-privato		
13.1	I contratti di partenariato.....	811
13.2	Le concessioni.....	811
13.3	Il <i>project financing</i>	813
13.4	Il contratto di disponibilità.....	813
13.5	Il contraente generale.....	814

Manuale consigliato per la preparazione ai concorsi banditi per i profili professionali di Istruttore contabile, Istruttore direttivo contabile, Istruttore amministrativo-contabile, Istruttore direttivo amministrativo-contabile e Funzionario economico-finanziario/specialista contabile (categorie C e D negli enti locali).

Teoria e Test per il Concorso Istruttore e Istruttore direttivo contabile Area **economico-finanziaria** enti locali (categorie C e D)

Manuale per apprendere facilmente **tutte le materie oggetto delle prove concorsuali**, partendo dalle discipline di base (*diritto costituzionale, amministrativo, degli enti locali, rapporto di pubblico impiego*) e proseguendo con quelle specialistiche dell'**Area economico-finanziaria** per i profili professionali indicati: *diritto tributario, finanza degli enti locali, contabilità pubblica, ordinamento contabile armonizzato degli enti locali*.

La trattazione è aggiornata alle ultime novità normative, in particolare la L. 120/2020 (legge di conversione del decreto Semplificazioni, D.L. 76/2020) e la legge 126/2020 (di conversione del decreto Agosto, D.L. 104/2020).

Il volume è arricchito da una numerosa serie di contenuti online, accessibili nelle **Estensioni web**:

- per ogni materia sono predisposti **Test a risposta multipla** per la verifica delle conoscenze acquisite;
- un **software di simulazione** permette di allenarsi alle prove di selezione;
- per prepararsi alla prova teorico-pratica, è disponibile una **Guida alla redazione degli atti degli enti locali**, con esempi dei principali atti adottati dagli organi collegiali e monocratici.

Grazie al **software online** accessibile gratuitamente nell'area riservata, previa registrazione, sarà possibile effettuare verifiche e **simulare lo svolgimento delle prove concorsuali**.



Per completare la preparazione

La prova di inglese

Teoria ed esercizi commentati
per tutti i concorsi

La prova di informatica

Teoria ed esercizi commentati
per tutti i concorsi

Per info e aggiornamenti iscriviti a infoconcorsi.edises.it 
e seguici su facebook.com/infoconcorsi 
Per approfondimenti visita blog.edises.it 



€ 36,00

ISBN 978-88-3622-147-9



9 788836 221479